

چکیده

واژه‌های کلیدی: دموکراسی، آنومی (بی‌هنگاری) سیاسی، گذار به دموکراسی، همبستگی یا گسیختگی نخبگان حاکم، دولت ایدئولوژیک.

مقدمه

این نوشتار از دو بخش تشکیل می‌شود: در بخش اول وضع کنونی جهان را از حیث گذار به دموکراسی براساس برخی آمار و داده‌های تجربی بررسی می‌کنیم و در بخش دوم وضع کنونی ایران را از چشم انداز همان فرایند گذار جهانی به دموکراسی و پیامدهای تحولات سیاسی ایران در کوتاه مدت توضیح می‌دهیم: در مورد وضع جهان، به نظر می‌رسد که در ۲۵ سال گذشته گذار به دموکراسی مهمترین فرایند سیاسی در مقیاس جهانی باشد. در اینجا منظور البته دموکراسی حداقل به همان معنای گسترش مشارکت و رقابت ایدئولوژیک در عرصه سیاسی است. البته همین دو مفهوم دموکراسی حداقلی در برگیرنده مفاهیم بنیادین فلسفه و اندیشه دموکراسی هستند و معانی انسجامی چندی چون آزادی بیان، آزادی اجتماعی، شهر و ندی، اصالت فرد، حاکمیت مردم و جز آن را در بر می‌گیرند. از سوی دیگر، باید گفت که جوهر دموکراسی بیشتر در صد رقابت نمایان می‌شود تا در مشارکت. مشارکت حتی صد در صد مردم در انتخابات تضمین کننده وجود دموکراسی نیست. چه بسیار نظامهای غیر دموکراتیکی که در قرن بیست موفق به احضار اکثریت قریب به اتفاق مردم در صحنه انتخابات شده‌اند. در مقابل، جوهر دموکراسی در رقابت و کثرت گرایی نهفته است.

گذار به دموکراسی در سطح جهان

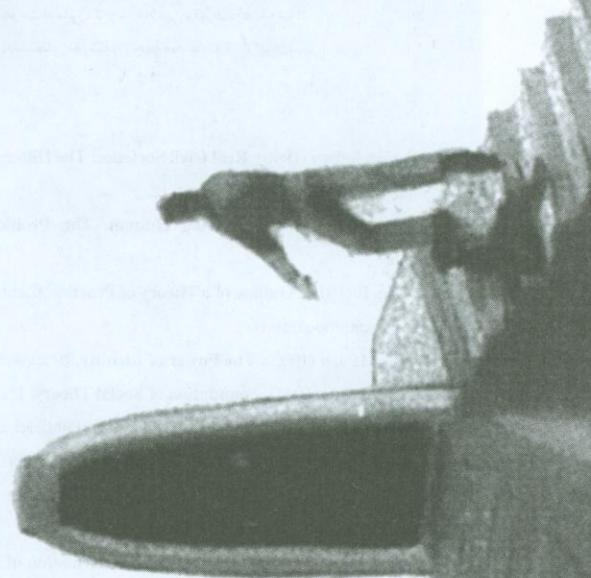
گذار به دموکراسی به همان معنای حداقل امروزه حاوی همه معانی و فرایندهایی است که در گذشته در مفهوم و ادبیات توسعه سیاسی عنوان می‌شد. از این رو می‌توان مفهوم توسعه سیاسی را در ابعاد گوناگون آن به مفهوم گذار به دموکراسی فروکاست. امروزه الگوی حکومتی دموکراسی دارای جاذبه و مشروعيت جهانی است و کل آرمانهایی که در باب حقوق بشر، صلح، آزادی و توسعه مطرح می‌شوند در معنای فراگیر دموکراسی مندرج‌اند. امروزه در مقابل دموکراسی هیچ ایدئولوژی رقیب قابل توجه و نیرومندی در مقیاس جهانی وجود ندارد. همه ایدئولوژیهای دیگر رنگ باخته‌اند و با روح گفتمان حقوق- محور جهان ما بیگانه‌اند. در جهان معاصر، جنبش اخلاقی و حقوقی گسترده‌ای بر دموکراسی به عنوان یکی از حقوق اساسی بشر در همه جا تأکید می‌گذارد. از چنین چشم اندازی مهمترین حق بشری برخوردار بودن از حکومت

در این مقاله پس از توضیح زمینه‌های گذار به دموکراسی در سطح جهان و عرضه برخی آمارها و اطلاعات در خصوص دموکراسی به عنوان پدیده‌ای جهانی، ماهیت نظام سیاسی در ایران و مراحل مختلفی که این نظام پس از پیروزی انقلاب پیموده است، اجمالاً بررسی می‌شود. موضوع اصلی بحث در این مقاله تحلیل شرایط امتناع گذار در ایران است که در پرتو برخی مطالعات نظری اخیر در خصوص تأثیر صور تبدیل نخبگان حاکم در گذار به دموکراسی، صورت گرفته است.



دکتر حسین بشیریه
دانشیار دانشکده حقوق- دانشگاه تهران
E.Mail: hossein bashiriye@yahoo.com

در آستانه آنومی* سیاسی در ایران

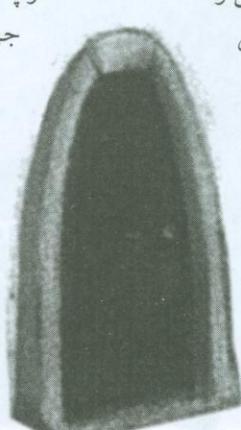


دموکراسی است که حاوی و ضامن همه حقوق اساسی بشر است. حقوق مدنی و آزادیهای سیاسی تنها در پرتو دموکراسی قابل تحقق هستند.

ربع قرن میلادی اخیر شاهد پیش رفتهای چشمگیری به سوی دموکراسی بوده است.

موج اخیر دموکراسی با کودتای سال ۱۹۷۴ پرتغال آغاز شد و در مدتی کوتاه نظامی دموکراتیک را جانشین حکومت شبه فاشیستی آن کشور کرد. ایدئولوژیهای چپ و راست افراطی اندکی مقاومت از خود نشان دادند اما هواداری از دموکراسی در بین احزاب و نیروهای سیاسی فعال در آن کشور از اجماع نسبتاً فراگیری برخوردار بود. در همان سال در یونان نیز که از سال ۱۹۶۷ زیر سلطه رژیم سرهنگها به سر می برد، بحران فرازینده نظام و بروز مشکلاتی مانند قضیه قبرس و بطور کلی تر

ورشکستگی نهادها و نیروهای سیاسی سنتی در آن کشور شرایط را برای گذاری آرام تحت هدایت کنستانتین کارامانلیس به سوی دموکراسی فراهم ساخت. در آن کشور نیز ایدئولوژیهای افراطی راست و چپ شانس چندانی برای مقاومت نداشتند. در سال ۱۹۷۵ با مرگ ژنرال فرانکو نظام فرسوده فاسیسم اسپانیایی از هم پاشید و بر اساس اجماع گسترده ای میان نیروها و احزاب سیاسی فعال، زمینه برای گذار به دموکراسی در مدتی کوتاه فراهم شد. پیشتر تصور می رفت که کشورهای کاتولیک مذهب، مانند پرتغال و اسپانیا و نیز کشورهای آمریکای لاتین، بر سر راه گذار به دموکراسی با مانع فرهنگی مهمی روبه رو باشند، اما چنین موانع به اصطلاح ساختاری در مقابل نیروی ناشی از کنش و ائتلاف طبقات و احزاب سیاسی تاب مقاومت نمی آورد. در سال ۱۹۷۴ از مجموعه ۱۵۰ کشور در جهان تنها ۴۱ دموکراسی وجود داشت و بقیه تحت سلطه انواع دیکتاتوریهای نظامی یا تک حزبی و



الیگارشیهای سنتی به سر می برند. به طور کلی سه شکل از نظامهای غیر دموکراتیک در این کشورها مسلط بود: یکم) حکومت های نظامی مانند یونان، برزیل و آرژانتین؛ دوم) حکومت های میتبنی بر حزب مسلط واحد همچون آفریقای جنوبی، تایوان و فیلیپین؛ و سوم) نظام های توالتیر در اروپای شرقی.

گسترش موج دموکراسی در دهه ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰ ادامه یافت. در آمریکای لاتین در دهه ۱۹۸۰، ۹ مورد گذار به دموکراسی رخ داد. در سال ۱۹۸۶ دیکتاتوری فردیناند مارکوس در فیلیپین و در سال

۱۹۸۷ دیکتاتوری نظامی در کره جنوبی جای خود را به حکومتهای دموکراتیک تری دادند. در ۱۹۸۹ موج انقلابهای دموکراتیک اروپای شرقی را در هم نور دید و در سال ۱۹۹۱ با فروپاشی نظام حزب کمونیست در اتحاد شوروی راه دموکراسی هموارتر شد. پایان آپارتاید و پیدایش دموکراسی در آفریقای جنوبی در سال ۱۹۹۴ واقعه عمده دیگری در این گذار بود. در کشورهای آفریقا نیز گسترش جامعه مدنی، انتخابات آزاد و آزادی احزاب سیاسی چشمگیر بود. در ۱۹۸۷ حدود دو پنجم کشورهای جهان دارای نظام دموکراسی به معنای حداقل بودند. از ۵۶ کشوری که بعد از ۱۹۷۴ به دموکراسی گراییدند، تنها دو مورد پاکستان و سودان دوباره به نظام اقتدار طلب بازگشتند. از ۲۶ کشور نو استقلال پس از سال ۱۹۷۴، نظام

سیاسی ۱۵ کشور در زمان دستیابی به استقلال دموکراسی شد و ۶ کشور دیگر بعدها چنان نظامی را پیدا کردند. از ۴۵ کشور جدیدتأسیس بعد از ۱۹۷۴، سه چهارم دارای نظامهای دموکراتیک شده اند (Piano, 2001). امروزه بر اساس برآورد «فریدام هاؤس» ۱۲۱ کشور از ۱۹۳ کشور جهان دارای نظام دموکراسی حداقل هستند. همچنین از ۱۴ مورد فروپاشی دموکراسی ۹ مورد بازگشت به دموکراسی رخ داده است. بدین سان به نظر می رسد که گذار به دموکراسی به فرایندی جهانی تبدیل شده و هیچ الگوی رقیب یا مقاومت چشمگیری در برابر این فرایند به چشم نمی خورد. از ۳۲ کشور آمریکای لاتین ۳۰ کشور دارای نظام دموکراسی به مفهوم حداقلی آن هستند یعنی برای دستیابی به مناصب سیاسی انتخابات رقابت آمیز و آزاد و عادلانه دارند. از کشورهای کمونیستی پیشین حدود دو سوم، از کشورهای آسیایی یک سوم، و از ممالک آفریقا نیز پنجم به دموکراسی گراییده اند. به نظر می رسد که با جهانی شدن گرایش به دموکراسی آنچه در نظریات گذشته در باب شرایط اقتصادی لازم به عنوان پیش شرط تحقق دموکراسی مطرح می شد، چندان توجیه کننده فرایندهای اخیر نباشد. حتی از ۳۶ کشور با توسعه انسانی حداقل بر اساس برآورد «برنامه توسعه سازمان ملل» ۱۱ مورد دارای نظام دموکراتیک هستند. میان دموکراسی حداقل و دموکراسی حداکثر یا کامل طبعاً راه و فاصله بسیار است و بسیاری از موانع و مشکلات اجتماعی و فرهنگی وغیره باید از پیش پا برداشته شود اما چنانکه تجربه تاریخی قرن

سیاسی، رعایت دموکراسی به عنوان یکی از حقوق بشر لازمه کسب و عیت از لحاظ بین المللی شده است. در همین موضوع، فشارهای جهانی برای رعایت حق دموکراسی نیز افزایش یافته است. فشارهای اتحادیه اروپا در همین زمینه به عنوان پیش شرط عضویت در آن اتحادیه و نیز نظارت سازمان کشورهای آمریکایی بر انتخابات عمومی در آن کشورها قابل ذکر است.

برخی زمینه‌های دموکراسی

درباره شرایط و زمینه های گذار به دموکراسی از دیرباز در حوزه جامعه شناسی سیاسی نظریه پردازیهای بسیاری شده است. به طور کلی شاید بتوان مجموعه این نظریه ها را از یک حیث به دو دسته بخش کرد: یکم) نظریه هایی که بر

عوامل و زمینه های ساختاری، کلان، و دراز مدت تأکید می گذارند؛ و دوم) آنهایی که بر زمینه های سیاسی و کوتاه مدت تکیه می کنند. در دسته اول زمینه های مربوط به رشد و توسعه اقتصادی، توسعه شهرنشینی، گسترش آموزش و ارتباطات، پیدایش و گسترش شبکات متوسط، ظهور جامعه مدنی نیرومند، پیدایش و گسترش فرهنگ مشارکتی، تکوین اقتصاد آزاد، وغیره به عنوان پیش شرط تحقق دموکراسی مطرح شده اند. (Gill, 2000, Ch.1).

این قبیل نظریات که در مبحث دموکراتیزاسیون با نام کسانی چون رینگتن مور، سیمور مارتین لپست، رابرт دال و غیره پیوند ساسی یافته اند امروزه جزء نظریات کلاسیک در این باب شناخته شوند. بی شک تحقیق چنین زمینه ها و شرایطی برای تحقق هر عنایی از دموکراسی و به ویژه معنای حداکثری آن به عنوان شیوه ندگی ضرورت دارد. اما تجربه تاریخی نشان می دهد که صرف حقیق چنین شرایطی نیز کفايت نمی کند و در عمل نقش زمینه های سیاسی و کوتاه مدت تعیین کننده است.

از چشم اندازی دیگر می‌توان گفت که تحلیلهای قدیمی‌تر اصولاً بر نقش جامعه و نیروهای اجتماعی، خواه طبقات متوسط یا پایین، درگذار به دموکراسی تأکید می‌گذاشتند. در مقابل، در تحلیلهای جدیدتر نقش و تأثیر صورت بندي قدرت سیاسی و به ویژه نوع صورت بندي نخبگان حاکم در فرایند گذار در کانون توجه قرار گرفته است. به صورت مشخص تر اینکه نخبگان حاکم از لحاظ انسجام ساختاری و همبستگی ارزشی تا چه پایه یکپارچه یا گسیخته باشند مستقیماً بر امکان گذار به دموکراسی تأثیر

عنوان یکی از حقوق انسانی بشر در همه حاکمیت کرد، گذاشت.
جهان معاصر، جنبش اخلاقی و حقوقی گسترشده ای بر دموکراسی به
روزگار باخته اند و با روح گفتگویان حقوق - محور جهان ما بیگانه اند. د
نیرومندی در مقیاس جهانی وجود ندارد. همه ایدئولوژیهای دیگر
امروزه در مقابل دموکراسی هیچ ایدئولوژی رقیب قابل توجه و

مسلمان غیر عرب باقی می ماند که از این تعداد یک چهارم یعنی ۷ کشور نظام دموکراتی حداقدار دارند (Diramond & Plattner, 2001).

بدینسان به نظر می رسد که دموکراسی - برخلاف نظر برخی از
صاحب نظران - در همه فرهنگها، ادیان، مناطق جغرافیایی و نیز
سطوح توسعه اقتصادی متفاوت قابلیت پیدایش دارد. از سوی دیگر
۷۰ کشور غیر دموکراتیک در حال حاضر به دلایل متفاوتی در مقابل
گذار به دموکراسی مقاومت می کنند و یا دموکراسی را نظامی
نامطلوب می شمارند.

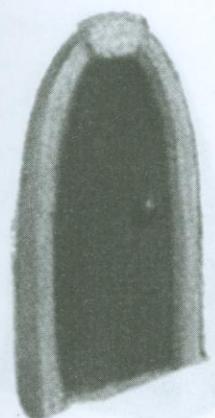
به طور کلی استدلالهای کشورهای غیر دموکراتیک در مقابل دموکراسی را می توان به دو دسته تقسیم کرد: یکی استدلال براساس توفیق اقتصادی و دیگری استدلال بر اساس ایدئولوژیهای غیر دموکراتیک. در کشورهایی مانند چین، مالزی، کویت، عربستان و غیره رشد و توسعه اقتصادی بهانه ای برای دفاع از نظامهای غیر دموکراتیک و مقاومت در برابر فرایند جهانی دموکراسی بوده است. در کشورهایی مانند کره شمالی، ویتنام، کوبا

و غیره نیز از موضعی ایدئولوژیک دیگری در مقابل دموکراسی دفاع می شود که به نظر می رسد در صورت ناکامی شدید در حوزه اقتصادی، این گونه دفاعیات ایدئولوژیکی به سرعت رنگ بیازند (2000 Maravall). از سوی دیگر، به نظر می رسد که در عصر جهانی شدن دموکراسی مشروعيت دولتها دیگر چندان جنبه داخلی ندارد و نظامهای سیاسی باید به دنبال دستیابی به مشروعيت در سطح جهان و بر اساس گفتمان بین المللی حقوق بشر برآیند و نهی توانند به قبول و رضای جمیعت خودشان قناعت کنند. بر اساس میثاق بین المللی حقوق مدنی و

بیستم گواهی می دهد، حل همین موانع و مشکلات از همان طرق دموکراتیک امکان پذیرتر است تا از طرق غیر دموکراتیک، از این روز، دموکراسی حداقل خود ابزاری برای دستیابی به دموکراسی بیشتر در حوزه های فرهنگی، اجتماعی، و غیره است.

در یک مطالعه تطبیقی از لحاظ مناطق جغرافیایی - فرهنگی تنها در سرزمینهای اسلامی و عربی است که دموکراسی گسترش نیافرته است. از مجموع ۱۶ کشور عربی جز مورد استثنایی و شکننده لبنان هیچ یک به دموکراسی نگاریده است. اگر تعداد ۱۶ کشور عربی را از ۴۳ کشور با اکثریت جمعیت مسلمان کم کنیم ۲۷ کشور مسلمان غیر عرب باقی می‌ماند که از این تعداد یک چهارم یعنی ۷ کشور نظام

.(Diramond & Plattner, 2001) دموکراسی حداقل دارند



گذر از صورت بندی نخبگان گسیخته به صورت بندی نخبگان حاکم منسجم از حیث ایدئولوژیک بود.

دوره دوم (۱۳۶۱-۷۶): با استیلای احزاب و گروههای اسلام گرا در قالب حزب واحد جمهوری اسلامی میزان چشمگیری از انسجام و همبستگی ساختاری و ارزشی در درون اجزای نخبگان حاکم در کشور پدیدار شد و این وضعیت تا سال ۱۳۷۶ کم و بیش ادامه یافت. بنابراین دوران دوم از ۱۳۶۰ تا ۱۳۷۶ دوران انسجام ساختاری و ایدئولوژیک نخبگان حاکم بود و از همین رو هیچ گونه فرصتی برای گذار مورد نظر وجود نداشت.

دوره سوم (۱۳۷۶-۸۳): با انتخابات خرداد ۷۶ آغاز شد و تا حال حاضر ادامه داشته است. در این دوران نخبگان حاکم بر جمهوری اسلامی از پایین ترین درجه انسجام ساختاری و ایدئولوژیک برخوردار بودند. احزاب و گروههای سیاسی متعلق به جناحهای مختلف روحانیت و نیز طبقهٔ متوسط جدید و احزاب و سازمانهای نو خاسته از درون آن، قوای مختلف حکومتی را اشغال کردند. با تصرف ریاست جمهوری و مجلس توسط نیروهای اصلاح طلب بخش عمدی ای از اقتدار و حاکمیت نخبگان مسلط از قدیم به نیروهای جدید منتقل شد و انواع متعارضی از گفتارهای سیاسی از خشونت طلبی راست افراطی گرفته تا مدارجویی روشنفکرانه در صحنهٔ سیاست رواج یافت. در همین دوران اوج عدم انسجام ساختاری و ایدئولوژیک در درون نخبگان حاکم بود که امکان گذار به دموکراسی بر اساس خط اصلاح طلبی تقویت شد. اما روی هم چهار شرطی که در بالا برای گذار ذکر کردیم، در شرایط نظام سیاسی ایران تحقق نیافت. یکم امکانات ساختاری و حقوقی غلبهٔ یک بخش از نخبگان حاکم بر بخشهاي دیگر تداوم یافت و در سالهای اصلاحات زمینه‌های قوت یابی نیروهای رقیب از طریق اقداماتی چون کنترل مطبوعات، جلوگیری از گسترش جنبش دانشجویی وغیره، اساساً تضعیف شد و آخرين نشانه غلبه را در انتخابات مجلس

هفتم می‌توان به وضوح دید. دوم اینکه سازماندهی اجزای مختلف تشکیل دهنده نخبگان حاکم به همان دلیل تداوم غلبهٔ یک بخش بر بخشهاي دیگر کامل نشد و گرچه برخی احزاب فعل و سازمان یافته پیدا شدند ولی مبانی توده‌ای و اجتماعی آنها تضعیف گردید. برخی اقدامات مشهور دیگر نیز در جهت تضعیف سازمانی همان احزاب صورت گرفت. سوم اینکه در شرایط تداوم میزانی از بسیج توده‌ای در متن نظام ایدئولوژیک جمهوری اسلامی استقلال عمل

می‌گذارد. به سخن دیگر، صورت بندی نخبگان حاکم پراکنده و گسیخته از حیث ارزشی و ساختاری در کنار صورت بندی نخبگان حاکم که از لحاظ ایدئولوژیک و یا از لحاظ پذیرش قواعد عمومی زندگی سیاسی دارای همبستگی و انسجام باشند، سه صورت بندی نوعی را تشکیل می‌دهند که در درون آنها باید میزان امکان گذار به دموکراسی را سنجید. راههای گذار به دموکراسی معمولاً از صورت بندی نخبگان حاکم منسجم از لحاظ ایدئولوژیک نخست به صورت بندی نخبگان گسیخته و پراکنده و نهایتاً به صورت بندی نخبگان منسجم از لحاظ اجماع و پذیرش اصول دموکراتیک

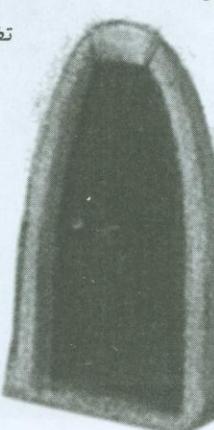
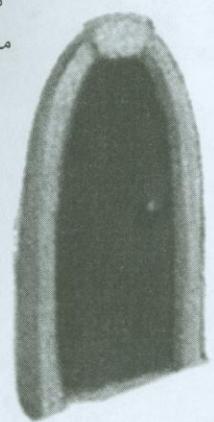
می‌گزدد. تحقق برخی شرایط سیاسی - اجتماعی خاص و مشخص برای گذار از صورت بندی نخبگان حاکم گسیخته به سوی دموکراسی ضرورت دارد. این شرایط وقتی تحقق می‌یابند که او لا نزاع مستمری میان اجزاء تشکیل دهنده نخبگان حاکم در کار باشد و آنکه این نزاع با غلبهٔ نهایی یکی بر دیگران فیصله یابد؛ ثانیاً بخشها و گروههای مختلف نخبگان حاکم سازمانهای سیاسی مؤثری از آن خود پیدا کرده باشند؛ ثالثاً اجزاء مختلف نخبگان حاکم میزان امکان قابل توجهی استقلال عمل از فشارهای توده‌ای برای رسیدن به سازش پیدا کرده باشند و رابعاً وقوع بحرانهای ناگهانی کل اجزاء نخبگان حاکم را تهدید کند

.(Field, et al., 1990)

موانع گذار به دموکراسی در ایران

اینک در مورد ایران اجمالاً به بررسی موانع گذار به دموکراسی و یا امتناع دموکراسی می‌پردازم که صرفاً از چشم انداز تحلیل سیاسی و کوتاه مدت اخیر و نیز پیامدهای امتناع از لحاظ گسترش بی هنجری سیاسی و تکوین ساختار قدرت تازه‌ای پس از دوران اصلاحات است. بر اساس چارچوب نظری مذکور یعنی از حیث انسجام و همبستگی ساختاری و ارزشی نخبگان حاکم پس از انقلاب می‌توان چهار مرحله در تحول نظام سیاسی در نظر گرفت:

دوره اول (۱۳۵۷-۶۱): از پیروزی انقلاب تا استیلای کامل حزب جمهوری اسلامی شاهد گسیختگی ارزشی و ساختاری در نخبگان حاکم برآمده از انقلاب بود. گروهها و احزاب سیاسی مختلف برخاسته از طبقهٔ متوسط جدید، روشنفکران، روحانیون، بازاریها وغیره با کمترین میزان انسجام ساختاری و ارزشی صحنهٔ سیاست را در آن سالها اشغال کرده بودند. آنچه در آن دوران اتفاق افتاد البته نه گذار مورد نظر ما در اینجا بلکه



عمری شدن زندگی اجتماعی و فرهنگی
فعال شده‌اند. از چشم اندازی گسترده‌تر
می‌توان استدلال کرد که در دوران نوسازی
ایران در عصر پهلوی زمینه‌ها و شبکه‌های
همبستگی سنتی به طور کلی تضعیف شد و
در مقابل انقلاب اسلامی کوششی برای
برقراری همبستگی ایدئولوژیک جدیدی بر
پایه بازگشت به سنت و همبستگی سنتی و
یا احیای همبستگی سنتی در چارچوبی
ایدئولوژیک بود. اما همبستگی
ایدئولوژیک جدید تا حدودی بر کاربرد
دستگاه‌های ایدئولوژیک دولتی و اجرار
سیاسی استوار بود و از این لحاظ از
چشم انداز جامعه شناسی دورکهایمی از
نوع همبستگی‌های پاتالولوژیک محسوب
می‌شد.

از همین چشم انداز می‌توان گفت که
جنبش اصلاحات کوشید با کاربرد مخازن

معنایی نسبتاً متفاوتی در واکنش به ضعف همبستگی ایدئولوژیک
مبانی تازه‌ای برای همبستگی و هویت یابی گروهی و مدنی ایجاد
کند؛ به سخن دیگر، در برابر همبستگی ایدئولوژیک در صدد
برقراری نوعی همبستگی و هنجارهای دموکراتیک بود. اما به نظر
می‌رسد که ساختار قدرت از تشکیل همبستگی و هویت دموکراتیک
و مدنی جلوگیری می‌کند و با توجه به ضعف فزاینده همبستگی
ایدئولوژیک، خود در تشدید شرایط آنومی مؤثر است. پس به طور
کلی منظور از آنومی در شرایط ایران ضعف هنجارها و همبستگی
ایدئولوژیک از یک سو و عدم استقرار همبستگی و هنجارهای
دموکراتیک از سوی دیگر است. خلاصه هنجاری که در این میان پدید
می‌آید همان آنومی است.

در دوران اولیه انقلاب و دوران جنگ، همبستگی و هنجارهای
ایدئولوژیک به نحو فراگیری استقرار پیدا کردند. مفاہیمی چون
اخوت دینی، هویت اسلامی، امت اسلامی و غیره تاروپود
همبستگی ایدئولوژیک را تشکیل می‌داده‌اند. در مقابل، در دوران
سازندگی در پرتو کوشش برای بازسازی کشور و تغییر در
سیاستهای اقتصادی و روابط خارجی و تطبیق با فرایندهای جهانی
شدن و غیره تعديل و تجدیدنظری در همبستگی و هنجارهای
ایدئولوژیک صورت گرفت. اختلاف نظری که در آن زمان بر سر
تعهدگرایی و تخصص گرایی میان جناحهای مختلف حکومتی
در گرفت نشانه تعارض هنجاری در حال گسترش بود. در دوران
اصلاحات، همبستگی و هنجارهای ایدئولوژیک افول بیشتری پیدا
کرد و گروههای سیاسی و اجتماعی مختلف در پی گسترش
هنجارهای دموکراتیک و مدنی و استقرار همبستگی بر اساس آن

نمی‌توانند به قبول و رضای جمیعت خودشان قناعت کنند.
بنابراین بدهی خلی و نظم امکان گفتمان یعنی اسلامی گذشت
و مشارکت در سطح بیان و پراسامی گذشتند و مشارکت در سطح
جهانی شدن دموکراسی مشروعیت دو تھا پیغمبر
دانندان قناعت کنند.

موردنظر دست کم از لحاظ ایدئولوژیک
تمکیل نشد. چهارم اینکه گرچه حیات
سیاسی داخلی و عرصه روابط خارجی کشور
همواره بحران خیز بوده است به دلایلی این
بحارانها به اوج نرسید و تأثیر تعیین کننده‌ای
در ایجاد سازش میان اجزای نخبگان حاکم
باقی نگذاشت.

از حیث عوامل ساختاری و درازمدت -
مثل توسعه اقتصادی، گسترش آموزش و
ارتباطات، نوسازی اجتماعی، گسترش طبقه
متوسط جدید، پیدایش جامعه مدنی، وغیره
- زمینه‌های لازم و مناسب برای گذار به
دموکراسی در ایران فراهم آمده بود (و طبعاً
از این جهات ایران در مقایسه با
دموکراسی‌های فقیر از شاخصهای بالاتری
برخوردار است) اما از حیث عوامل سیاسی و
کوتاه مدت چهارگانه‌ای که ذکر شد، گذار
موردنظر دچار امتناع شد.

دوره چهارم (از ۱۳۸۳ به بعد): آنومی سیاسی و دولت
ایدئولوژیک

آنچه در زیر تحت عنوان گسترش آنومی سیاسی بررسی می‌کنیم
از یک سو فرآورده تعارض میان ایدئولوژی رسمی و افکار عمومی و
از سوی دیگر محصول ناکامی در گذار در طی سالهای اصلاحات
بوده است. تعارض و یا ناهمانگی فراینده میان ایدئولوژی رسمی
و افکار عمومی زمینه اصلی آنومی با بی‌هنجاری سیاسی و افعال
فراینده برخاسته از آن را تشکیل می‌دهد. در تحلیل تاریخ معاصر
ایران از چشم انداز مفهوم آنومی به نظر می‌رسد که دهه سوم
انقلاب با توجه به ناهمانگی فراینده مذکور شدیدترین میزان آنومی
اجتماعی و سیاسی را ایجاد کرده باشد. از این چشم انداز،
جغرافیای فرهنگ و اخلاق و سیاست در ایران معاصر را عناصری
چون ضعف نهادهای همبستگی و هنجارهای
پاره‌پارگی نظام ارزشی، ضعف مشروعيت هنجارهای
ایدئولوژیک، تضعیف روابط در حوزه عمومی و
گسترش بی تفاوتی و افعال اخلاقی و سیاسی تشکیل
می‌دهد. عوامل مختلفی از جمله انبساط بی رویه
ایدئولوژی و وجهه ایدئولوژیک دولت در دهه اول
انقلاب، پایان جنگ، سیاستهای دوران سازندگی، و
برآیند جنبش اصلاحات در گسترش آنومی در ابعاد
پیچیده آن مؤثر بوده‌اند. طبعاً چنین عواملی در بستر
تحولات بزرگتری چون فرایند نوسازی
اجتماعی، تأثیرات جهانی شدن، و روند

بدینی؛ کاهش احساس همبستگی و پیوند اجتماعی؛ افزایش احساس بی عدالتی اجتماعی اعم از بی عدالتی قانونی و بی عدالتی در فرصتها؛ افزایش بی اعتمادی سیاسی به ویژه در امر رعایت ملاکهای شایستگی و کارданی؛ کاهش چشمگیر احساس تأثیرگذاری سیاسی؛ کاهش در میزان علاقه مندی سیاسی؛ افزایش بی اعتمادی به احزاب سیاسی و عملکرد آنها؛ کاهش احساس امید اجتماعی، و غیره.

به طور کلی، گسترش شکاف میان ایدئولوژی رسمی و افکار عمومی به مفهومی که بررسی شد ممکن است از لحاظ سیاسی دو نوع پیامد کاملاً متفاوت به بار آورد: یکی ایدئولوژی گریزی فعال و رقابت جویی و مشارکت طلبی و مقاومت و کوشش برای ایجاد همبستگی و هنجارها و هویتهای دیگر به نحوی که در دوران اصلاحات تا اندازه‌ای تجربه شد و دیگری ایدئولوژی گریزی منفعلانه و گسترش آنومی و بی تفاوتی و بی هنجاری و انفعال سیاسی و ظهور جامعه توده ای منفعل در مقابل جامعه توده ای فعال یا بسیج پذیر. چنین وضعیتی محصول ناکامی در گذار به همبستگی دموکراتیک جدید و شکست جنبش اصلاحات به ده و باهه و اسطهه آن شدت بافته است.

نتیجہ گیری

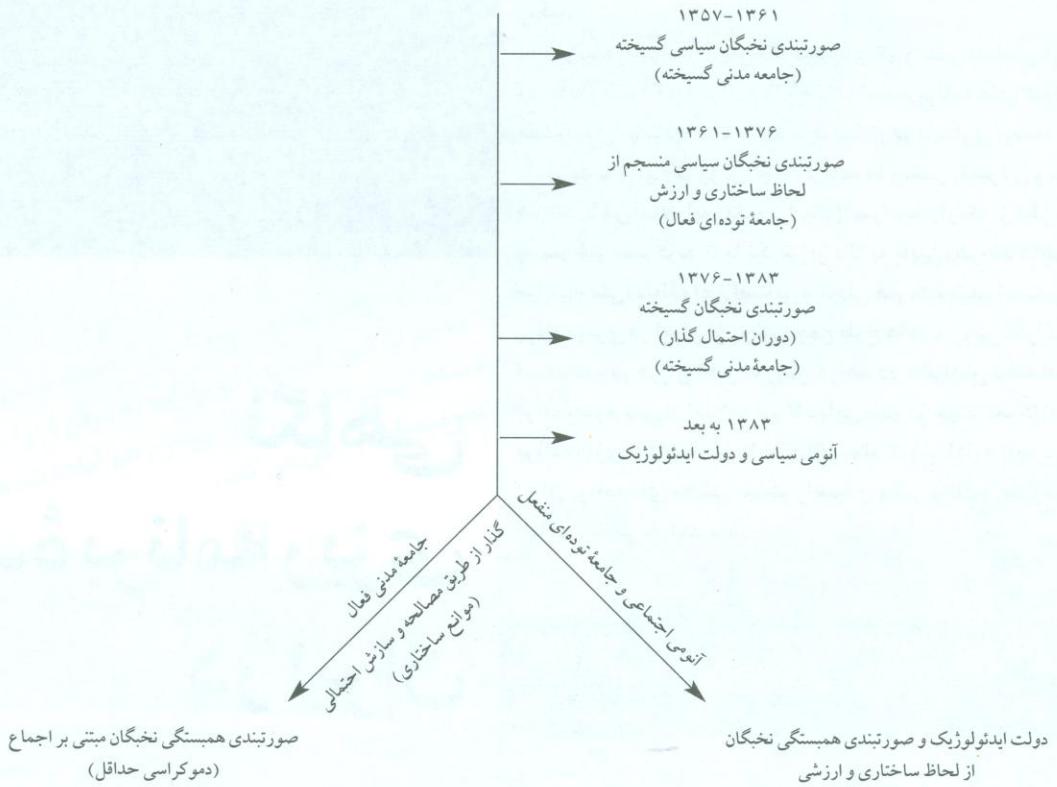
به نظر می‌رسد که ساختار قدرت سیاسی با توجه به
بیانی حقوقی و اجتماعی نظام چنانکه در نمودار
شماره ۱ نشان داده شده است مستعد اتحاد بکم از سه

هنچارها برآمدند. مفاهیمی چون جامعهٔ مدنی، کثرت گرایی، مردم سalarی، گفتگو، تساهل، رقابت، مشارکت، و غیره تاروپود هنچارها و همبستگی هنچاری جدید را تشکیل می‌داده اند.

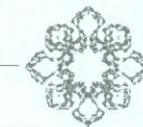
چنانکه گفتیم، آنومی نتیجه ضعف و زوال هنجارها و همبستگی ایدئولوژیک (یعنی همان شکاف فزاینده میان ایدئولوژی رسمی و افکار و کردارهای عمومی) و عدم شکل گیری هنجارها و همبستگی دموکراتیک بوده است. براساس پژوهش‌های متعدد میدانی و نظرسنجیها از جمله طرح پیمایش ملی ارزشها و نگرشها که موج اول آن در ۲۸ مرکز استان در سال ۱۳۷۹ با جامعه آماری ۱۶۸۲۴ نفر اجرا شد (وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، ۱۳۷۹) و نیز براساس نظرسنجیها و پژوهش‌های مستقل و مکمل دیگر، به طور کلی ارزشها و باورها و کردارهای ایدئولوژیک - مذهبی در دهه اخیر دستخوش تحولات چشمگیری شده‌اند. نتایج کلی این پژوهشها را می‌توان در محورهای زیر خلاصه کرد:

کاهش در اعتقاد و التزام مذهبی افراد به ویرثه نقصان
در باورهای مذهبی جوانان؛ رابطه معنی دار میان کاهش
در اعتقاد و التزام با کاهش سن و افزایش سواد؛ کاهش
علاقه به دروس دینی؛ گرایش فزاینده به شیوه زندگی
غیر دینی و غیر ایدئولوژیک؛ گسترش استفاده از
فرآوردهای فرهنگی غیر مجاز از نظر حکومت
دینی؛ تعارض فزاینده میان ارزش‌های نسل انقلابی
و نسل جدید؛ کاهش احساس امنیت و گسترش
احساس نامنفه؛ گسترش ساختهای به اعتمادی، و





نمودار ۱. نمایش احتمالات گذار به دموکراسی



منابع

- Diamond, L.; and Plattner, M., Eds., (2001). *The Global Divergence of Democracies*, John Hopkins University Press, Introduction.
- Field, L.; Higley, J.;and Burton, G. (1990). "A New Elite Framework for Political Sociology", *Revue Europeene des Sciences Sociales*, Vol. 28, pp. 149-182.
- Gill, Graeme (2000). *The Dynamics of Democratization*, St.Martin's Press, New York.
- Maravall, J.M. (2001). "The Myth of the Authoritarian Advantage", *Economic Reform and Democracy*, edited by L. Diamond and M. Plattner, John Hopkins University Press.
- Piano, A.; and Poddington, A. (Jan. 2001). "The 2000 Freedom House Survey: Gains Offset Losses", *Journal of Democracy*, Vol. 12, P. 87-92.
- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (۱۳۷۹). پیامیش ملی ارزشها و نگرشها، موج اول.

شکل رژیم است: یکم) پوپولیسم که محصول تمرکز و انحصار قدرت سیاسی از یک سو و جامعه تودهای فعال و بسیج پذیر بود، به نحوی که در دهه ۱۹۶۰ پدیدار شد؛ دوم) شبه دموکراسی متعلق به نتیجه میزانی از عدم تمرکز و رقابت در قدرت سیاسی از یک سو و جامعه مدنی نسبتاً فعال بوده، به شیوه‌ای که در دوران اصلاحات مشاهده شده است؛ و سوم) رژیم محتملی که به واسطه تعلیق فرایند گذار به دموکراسی پدید می‌آید و حاصل ترکیب تمرکز و انحصار قدرت سیاسی از یک سو و ظهور جامعه تودهای منفعل و یا بسیج ناپذیر است. به عبارت دیگر با توجه به نوسان ساختار قدرت سیاسی میان سه شکل رژیم نامبرده می‌توان از امتناع ساختاری گذار به دموکراسی در آن سخن گفت.



* در زبان فارسی، معادل تقریباً نزدیک به مفهوم آنومی، "بی هنجاری" و "سرگشتشگی" است.